

Projekt

z dnia 14 października 2026 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXXIX/224/2026
RADY GMINY CHORKÓWKA**

z dnia 21 października 2026 r.

**w sprawie odrzucenia wniosku podtrzymanego przez sołtysa Sołectwa
Szczepańcowa**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) Rada Gminy Chorkówka uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Odrzuca się podtrzymany przez sołtysa Sołectwa Szczepańcowa wniosek o przyznanie środków z funduszu sołeckiego wyodrębnionego w budżecie Gminy Chorkówka na rok 2027.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Chorkówka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały nr XXXIX/224/2026
Rady Gminy Chorkówka
z dnia 21 października 2026 r.

Uzasadnienie
sprawie odrzucenia wniosku podtrzymanego przez sołtysa Sołectwa
Szczepańcowa.

Pismem z dnia 23 września 2026 r. znak: WK.3025.13.2026 Wójt Gminy Chorkówka działając na podstawie art. 5 ust. 5 in fine ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. poz. 301 z późn. zm.) poinformował sołtysa Sołectwa Szczepańcowa o odrzuceniu w całości wniosku Sołectwa Szczepańcowa z dnia 6 września 2026 r. o przyznanie środków z funduszu sołeckiego (data wpływu do Urzędu Gminy Chorkówka w dniu 17 września 2026 r.) z uwagi na niespełnienie wymogów formalnych określonych w art. 5 ust. 4 ustawy o funduszu sołeckim.

Niezależnie od powyższego Wójt Gminy Chorkówka poinformował również sołtysa Sołectwa Szczepańcowa o odrzuceniu przedsięwzięcia zawartego we wniosku pn.: „Zagospodarowanie ogólnodostępnego terenu rekreacyjnego w Szczepańcowej – budowa wiaty rekreacyjno-integracyjnej wraz z wyposażeniem, przyłączem elektrycznym i monitoringiem wizyjnym, na działce nr 299/4 w Szczepańcowej”, z uwagi na niespełnienie wymogów określonych w art. 5 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim.

Dyspozycja art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. poz. 301 z późn. zm.) nakłada na Wójta obowiązek analizy złożonego przez sołtysa wniosku w zakresie jego zgodności z przepisami art. 5 ust. 2-4 lub w art. 2 ust. 6 lub 7 ustawy. Analizując złożony wniosek Wójt Gminy Chorkówka stwierdził, że nie spełnia on wymogów formalnych. Wniosek nie został podpisany przez sołtysa Sołectwa Szczepańcowa. Wójt wskazał, że elementem niezbędnym do prawidłowego złożenia wniosku w terminie jest złożenie podpisanego wniosku. Zaznaczył także, że jak wskazuje się w orzecznictwie sądowoadministracyjnym wymogi formalne odnoszą się do czasu lub formy czynności, przez co rozumie się elementy stricte formalne (np. termin wniesienia, formę pisemną, podpisy, oznaczenie wnoszącego podanie itd., lub elementy formalno-konstrukcyjne, takie jak wskazanie żądania, oznaczenie przedmiotu wniosku i jego uzasadnienie). Elementy te są pojmowane w sposób zobiektywizowany i generalny, co oznacza, że każdy może je spełnić w jednakowym stopniu, czyli inaczej to ujmując może je spełnić albo nie spełnić. Brak podpisu powoduje, że nie został spełniony podstawowy wymóg formalny dotyczący prawidłowego złożenia wniosku. Tym samym Wójt Gminy Chorkówka stwierdził, że wniosek nie spełnia wymogów formalnych, co jest równoznaczne z brakiem spełnienia dyspozycji art. 5 ust. 4 ustawy o funduszu sołeckim.

W konsekwencji Wójt Gminy Chorkówka działając na podstawie art. 5 ust. 5 w terminie 7 dni od dnia otrzymania wniosku odrzucił cały wniosek bowiem nie spełniał on warunków określonych w ust. 4 ww. przepisu, jednocześnie informując o tym sołtysa Sołectwa Szczepańcowa.

Dodatkowo Wójt Gminy Chorkówka odnosząc się do wskazanego przez Sołectwo przedsięwzięcia pn.: „Zagospodarowanie ogólnodostępnego terenu rekreacyjnego w Szczepańcowej – budowa wiaty rekreacyjno – integracyjnej wraz z wyposażeniem, przyłączem elektrycznym i monitoringiem wizyjnym, na działce nr 299/4 w Szczepańcowej”, zwane dalej w treści pisma „Przedsięwzięciem” poinformował Sołtysa Sołectwa Szczepańcowa, że Przedsięwzięcie zostało odrzucone z powodu braku spełnienia warunków określonych w art. 5 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim.

Zgodnie z dyspozycją art. 5 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji, o której mowa w art. 3 ust. 2, wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem.

W ramach Przedsięwzięcia Sołectwo wskazało jako zakres: zagospodarowanie ogólnodostępnego terenu rekreacyjnego na działce nr 299/4 w Szczepańcowej, obejmujące:

- a) budowę wiaty rekreacyjno-integracyjnej o powierzchni zabudowy ok. 44 m² (wymiary w osiach słupów ok. 5,5 x 8,0 m lub zbliżone, dostosowane do warunków terenowych; wysokość w świetle min. 2,40 m), o konstrukcji drewnianej na betonowych stopach fundamentowych kotwami stalowymi, z pokryciem dachu blachą trapezową lub blachodachówką, orynnowaniem i obróbkami - 28 300,00 zł;
- b) wyposażenie: 2 komplety zadaszonych stołów biesiadnych oraz 3 komplety ławostołów (blaty o dt. min. 200 cm) - 13 000,00 zł;
- c) opracowanie dokumentacji oraz wykonanie zasilania elektrycznego wraz z instalacją zasilającą, oświetleniem i gniazdami - 11 800,00 zł;
- d) dostawę i montaż systemu monitoringu wizyjnego zabezpieczającego mienie gminne, obejmującego 4 kamery, rejestrator w szafce hermetycznej oraz okablowanie – 9 900,00 zł.

Łączny szacunkowy koszt realizacji Przedsięwzięcia wskazano na kwotę 63.000,00 zł.

Jak zostało wskazane powyżej przedsięwzięcia przewidziane do realizacji w ramach funduszu sołeckiego powinny być realizowane w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji, o której mowa w art. 3 ust. 2 ustawy o funduszu sołeckim. Natomiast wójt (burmistrz,

prezydent miasta) w terminie do dnia 31 lipca roku poprzedzającego rok budżetowy przekazuje sołtysom informacje o wysokości przypadających danemu sołectwu środków, o których mowa w art. ust. 1 (art. 3), oraz środków określonych na podstawie uchwały, o której mowa w art. 4 ust. 1. Celem realizacji ww. obowiązku w dniu 21 lipca 2026 r. sołtys Sołectwa Szczepańcowa został poinformowany o wysokości środków funduszu sołeckiego na 2027 r. W piśmie tym wskazano, że kwota jaką dysponuje sołectwo wynosi 66.378,80 zł.

Wójt Gminy Chorkówka dokonał szczegółowej analizie wniosku w wyniku czego stwierdził, iż rzeczywiste koszty planowanego przedsięwzięcia w zakresie budowy wskazanej wiaty przedstawiają się następująco:

1. dokumentacja (mapa do celów projektowych, badanie geologiczne gruntu, projekt zagospodarowania działki, projekt arch-bud, projekt techniczny) – 26.000 zł;
2. roboty ziemne - 22.000 zł;
3. fundamenty, elementy żelbetowe 24.000,00 zł;
4. izolacje 15.000 zł;
5. podbudowy posadzki i wykończenie – 22.000 zł;
6. konstrukcja dachowa - 31.000 zł;
7. pokrycie dachu 19.000 zł;
8. balustrady 8.000,00 zł;
9. zagospodarowanie terenu wokół altany 12.000 zł.

Oznacza to, że łączny koszt budowy samej tylko wiaty wynosi: 179.000,00 zł (słownie: sto siedemdziesiąt dziewięć złotych 00/100).

Powyższe ustalenia Wójt Gminy Chorkówka poczyniła na podstawie opracowanego kosztorysu inwestorskiego, sporządzonego przez osobę mającą stosowne uprawnienia i doświadczenie.

W dniu 27 września 2026 r. sołtys Sołectwa Szczepańcowa złożył pismo do Rady Gminy Chorkówka za pośrednictwem Wójta Gminy Chorkówka o podtrzymanie wniosku Sołectwa Szczepańcowa o przyznanie środków z funduszu sołeckiego na 2027 rok. W ocenie Sołectwa wskazane przez Wójta okoliczności nie uzasadniają odrzucenia całego wniosku: wobec przedsięwzięcia nr 1 wymagają one weryfikacji co do przyjętego zakresu rzeczowego, kalkulacji kosztów oraz podstaw faktycznych i prawnych stanowiska o braku możliwości realizacji w 2027 roku, natomiast wobec przedsięwzięcia nr 2 Wójt nie wskazał żadnej odrębnej przesłanki odrzucenia.

Sołectwo Szczepańcowa wskazało, iż art. 5 ust. 4 ustawy o funduszu sołeckim nakłada na Sołtysa obowiązek przekazania uchwalonego przez Zebranie Wiejskie

wniosku Wójtowi w terminie do 30 września. Obowiązek ten został w niniejszej sprawie wykonany — wniosek został przekazany Wójtowi 17 września 2026 r., a Wójt nie zakwestionował ani faktu uchwalenia wniosku przez właściwy organ, ani faktu jego przekazania przez Sołtysa. Przepis nie ustanawia natomiast podpisu Sołtysa jako odrębnego warunku przekazania wniosku, którego brak sam w sobie przesądza o niespełnieniu warunku określonego w tym przepisie.

Odnosząc się do powyższych ustaleń Rada Gminy Chorkówka wskazuje, iż ustawa z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim reguluje w sposób kompleksowy zasady tworzenia funduszu sołeckiego, zarówno od strony merytorycznej jak i proceduralnej. Zgodnie z przepisem art. 5 ust. 9 ustawy o funduszu sołeckim w przypadku podtrzymania wniosku przez sołtysa, rada gminy odrzuca wniosek albo przedsięwzięcie niespełniające warunków określonych w ust. 2-4 lub w art. 2 ust. 6 lub 7 lub podtrzymane po terminie, o którym mowa w ust. 6. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) związany jest rozstrzygnięciem rady gminy. Zgodnie z art. 5 ustawy o funduszu sołeckim organ wykonawczy gminy zobowiązany jest zweryfikować to, czy: wniosek został uchwalony przez zebranie wiejskie z inicjatywy uprawnionego podmiotu, wskazuje przedsięwzięcia przewidziane do realizacji na obszarze sołectwa, mieści się w ramach środków określonych dla danego sołectwa, oszacowano w nim koszty i zawarto uzasadnienie oraz przekazano go w terminie. Dodatkowo należy wskazać, iż od 1 stycznia 2026 r. organ wykonawczy obowiązany jest również do weryfikowania czy poszczególne przedsięwzięcia wniosku dotyczą zadań własnych gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Ustawa wskazuje, że po otrzymaniu informacji sołtys może, w terminie 7 dni, podtrzymać wniosek albo przedsięwzięcie lub przedsięwzięcia w nim zawarte niespełniające wskazanych warunków ustawowych, kierując wniosek do rady gminy za pośrednictwem wójta.

Rada Gminy Chorkówka dokonując analizy wniosku wskazuje, iż w dniu 17 września 2026 r. został przekazany wniosek Sołectwa Szczepańcowa z dnia 6 września 2026 r. o przyznanie środków z funduszu sołeckiego na 2027 rok. Przedmiotowy wniosek nie został podpisany (brak jakiegokolwiek podpisu). Do wniosku tego dołączono:

- 1) Protokół Zebrania Wiejskiego Sołectwa Szczepańcowa z dnia 6 września 2026 r.
- 2) Listę obecności na Zebraniu Wiejskim Sołectwa Szczepańcowa z dnia 6 września 2026 r.
- 3) Karta koncepcyjna inwestycji nr KK/FS/2027/SZCZ-01 (brak podpisu ww. Karty).

Dodatkowo do wniosku dołączono Uchwałę Nr 3/2026 Zebrania Wiejskiego Sołectwa Szczepańcowa z dnia 6 września 2026 r. w sprawie uchwalenia wniosku o przyznanie środków z funduszu sołeckiego. Jak wynika z treści § 1 ww. uchwały: *„Uchwała się wniosek o przyznanie środków z funduszu sołeckiego, wyodrębnionego w budżecie Gminy Chorkówka na rok 2027, na realizację zadań służących poprawie warunków życia mieszkańców Sołectwa Szczepańcowa – stanowiące załącznik do niniejszej uchwały”.*

Rozpatrując wniosek podtrzymany przez sołtysa Sołectwa Szczepańcowa o przyznanie środków z funduszu sołeckiego wyodrębnionego w budżecie Gminy Chorkówka na rok 2027 z dnia 27 września 2026 r. Rada Gminy Chorkówka uznała, za zasadne przytoczone przez Wójta Gminy Chorkówka argumenty będące uzasadnieniem do odrzucenia wniosku.

W pierwszej kolejności Rada Gminy Chorkówka wskazuje, że rzeczywiście wniosek nie został podpisany (brak jest jakiegokolwiek podpisu). Elementem niezbędnym do prawidłowego złożenia wniosku w terminie jest złożenie podpisanego wniosku. Tym samym brak podpisu powoduje, że nie został spełniony podstawowy wymóg formalny dotyczący prawidłowego złożenia wniosku. Dodatkowo Rada Gminy Chorkówka wskazuje, iż Wójt Gminy Chorkówka prawidłowo odrzucił cały wniosek bowiem nie spełniał on warunków określonych w ust. 2-4. Jak zostało wskazane powyżej zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji, o której mowa w art. 3 ust. 2, wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem. Natomiast przedłożony wniosek zawiera co prawda uchwałę Nr 3/2026 Zebrania Wiejskiego Sołectwa Szczepańcowa z dnia 6 września 2026 r. w sprawie uchwalenia wniosku o przyznanie środków z funduszu sołeckiego, lecz bez podpisanego załącznika. Do ww. uchwały nie tylko nie załączono podpisanego załącznika, który stanowi integralną część uchwały, ale również nie dołączono żadnego uzasadnienia czy oszacowania kosztów. Wskazanie kosztów wraz z uzasadnieniem określa natomiast wniosek, który nie został podpisany. Tym samym braki formalne obejmują: brak podpisu pod wnioskiem, a tym samym brak uzasadnienia oraz brak oszacowania kosztów.

Jak wskazuje się w orzecznictwie ustawa z 21.02.2014 r. o funduszu sołeckim reguluje w sposób kompleksowy zasady tworzenia funduszu sołeckiego - od strony zarówno merytorycznej, jak i proceduralnej. Rada gminy pełni w tej procedurze funkcję organu odwoławczego od decyzji wójta gminy odrzucającej wniosek sołectwa.

Odnosząc się natomiast do drugiej kwestii należy wskazać, iż Wójt Gminy Chorkówka poinformował również sołtysa Sołectwa Szczepańcowa o odrzuceniu

przedsięwzięcia zawartego we wniosku pn.: „Zagospodarowanie ogólnodostępnego terenu rekreacyjnego w Szczepańcowej – budowa wiaty rekreacyjno–integracyjnej wraz z wyposażeniem, przyłączem elektrycznym i monitoringiem wizyjnym, na działce nr 299/4 w Szczepańcowej”, z uwagi na niespełnienie wymogów określonych w art. 5 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim. Zgodnie z tym przepisem wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji, o której mowa w art. 3 ust. 2, wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem.

Rada Gminy Chorkówka podziela w tym zakresie ustalenia Wójta Gminy Chorkówka bowiem zmienione od 1 stycznia 2026 r. przepisy o funduszu sołeckim pozwalają wójtowi na tym etapie ocenić czy środki finansowe wskazane we wniosku pozwalają na realizację przedsięwzięcia w danym roku budżetowym. Tym samym Wójt Gminy Chorkówka dokonał właściwej ocena możliwości wykonania wskazanego przedsięwzięcia za wskazaną kwotę. Powyższe ustalenia zostały potwierdzone następującymi ofertami:

- 1) Kosztorys inwestorski dla zadania pn.: „Zagospodarowanie ogólnodostępnego terenu rekreacyjnego w Szczepańcowej – wiaty rekreacyjno–integracyjnej z wyposażeniem, przyłączem elektrycznym i monitoringiem wizyjnym” (lokalizacja działka nr ew. 299/4 w Szczepańcowej) w wysokości 203 456,47 zł brutto,
- 2) Oferta wstępna na dokumentację projektową dla zadania pn.: „Zagospodarowanie ogólnodostępnego terenu rekreacyjnego w Szczepańcowej – budowa wiaty rekreacyjno–integracyjnej wraz z wyposażeniem, przyłączem elektrycznym i monitoringiem wizyjnym, na działce nr 299/4 w Szczepańcowej” w wysokości 57 700,00 zł netto + VAT (oferta obejmuje wyłącznie dokumentację)

Oznacza to, iż Wójt Gminy Chorkówka prawidłowo w piśmie z dnia 23 września 2026 r. znak: WK.3025.13.2026 wskazał, iż przedsięwzięcie nie spełnia wymogów merytorycznych. Na marginesie należy podnieść, iż informacja Wójta Gminy Chorkówka w tym zakresie miała na celu umożliwienie zmiany ww. przedsięwzięcia przez Sołectwo Szczepańcowa, jednak Sołectwo z takiej możliwości nie skorzystało. Innymi słowy Zebranie Wiejskie Sołectwa Szczepańcowa mogło ponownie uchwalić wniosek, eliminując wskazane błędy. Pomimo wskazanych uchybień Sołectwo Szczepańcowa ich nie usunęło.

Tym samym podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni zasadne.